

济南市发展和改革委员会
中共济南市委政法委员会
济南市中级人民法院
济南市人民检察院
济南市安监局
济南市财政局
济南市自然资源和规划局
济南市住房和城乡建设局
济南市交通运输局
济南市水务局
济南市园林绿化局
济南市卫生健康委员会
济南市人民政府国有资产监督管理委员会
济南市行政审批服务局

文件

济发改公管〔2019〕308号

关于印发《关于在济南市公共资源交易领域 深入开展扫黑除恶专项斗争的实施方案》的通知

市公共资源交易管理工作联席会议成员单位及有关单位、市属国有企业：

为深入贯彻落实中央关于深入开展扫黑除恶专项斗争的决策

部署，全面净化公共资源交易环境，按照省委工作要求和市委工作安排，市发展改革委等 17 部门制定了《关于在济南市公共资源交易领域深入开展扫黑除恶专项斗争的实施方案》，现印发你们，请结合实际，认真抓好落实。





2019年9月3日

关于在济南市公共资源交易领域 深入开展扫黑除恶专项斗争的实施方案

为深入贯彻落实中央关于深入开展扫黑除恶专项斗争的决策部署，全面净化公共资源交易环境，按照省委工作要求和市委工作安排，市发展改革委等 17 部门决定在全市公共资源交易领域，以“依法严惩黑恶势力，坚决维护公平公正的公共资源交易市场秩序”为重点，深入开展扫黑除恶专项斗争。为有力有序推进工作，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，按照“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，坚持“有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱”原则，聚焦我市公共资源交易领域可能存在的涉黑涉恶等违法违规行为，系统排查梳理涉黑涉恶案件线索，坚持专项治理与系统治理、依法治理相结合，坚持集中处置、协调联动与建章立制相结合，全力维护公开、公平、公正和诚实信用的公共资源交易秩序，营造良好的社会环境和营商环境，为建设“大强美富通”现代化国际大都市提供有力保障。

二、工作目标

在全市公共资源交易领域深入开展扫黑除恶专项斗争，全面

摸排源头性问题线索，着力解决围标串标等重点问题，依法整治重点行业、重点领域违法违规行为乱象，进一步完善公共资源交易管理制度，不断提升各行业部门行政监督法治化、规范化、专业化、协同化水平，积极构建责权一致、监管有力、竞争有序、透明高效的公共资源交易运行工作格局，进一步提高我市公共资源交易服务水平。

三、重点任务和工作措施

在全市公共资源交易领域深入开展扫黑除恶专项斗争，以建设工程项目为重点，按照系统摸排、集中整治、建章立制的要求，强化组织发动、协同配合、成果转化，与市委、市政府各项专项重点工作同部署、同推进、同落实，推动我市公共资源交易领域扫黑除恶专项斗争取得实效。

（一）加强宣传发动，深入系统摸排

一是广泛宣传动员。印发《济南市公共资源交易领域扫黑除恶专项斗争倡议书》（附件），在行业招标文件模板文本首页制式印制，并在市公共资源交易中心、第二中心及分中心的业务大厅张贴、发放。充分发挥报纸媒体、官方网站以及其他新媒体作用，广泛宣传以“依法严惩黑恶势力，坚决维护公平公正的公共资源交易市场秩序”为重点的扫黑除恶专项斗争，营造人人皆知、广泛参与的良好社会氛围。

二是深入开展调研。有关行政监督部门要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育精神，采取问卷调查、专题座谈等形式，在

行业内广泛实地走访、随机走访、明察暗访，直面群众，倾听呼声，深入了解监管行业、领域存在的问题，提出切实有效、可操作性强的整改措施，进一步净化行业风气。

三是着力重点摸排。有关行政监督部门要以招标人、投标人、招标代理、评标专家为重点主体开展系统排查，汇总梳理串通投标、涉黑涉恶等违法违规行为线索，加强信息分析和挖掘，及时收集涉黑涉恶违法犯罪证据，按照线索性质，及时核查处置或者移交相关职能部门处理。

（二）抓好集中整治，强化联处联动

一是开展专项整治。有关行政监督部门要结合招投标领域营商环境专项整治等有关要求，通过开展随机抽查、全面筛查、重点核查等有效方式，集中打击治理串通投标、弄虚作假、设置不合理限制和壁垒等违法违规行为，充分发挥集中整治效果。

二是强化行政监管。有关行政监督部门要主动承担好扫黑除恶专项斗争职责任务，依法行政，依法履职，加强行业监管、日常监管，防止行政不作为和乱作为。加大对重点行业违法违规行为的行政处罚力度，发现涉黑涉恶问题线索及时移送公安机关。

三是做好工作衔接。有关行政监督部门要按照济南市关于涉黑涉恶行政执法和刑事司法衔接措施和有关工作规则要求，加强信息共享、工作联动，实现刑事司法和行政执法无缝衔接。如发现涉嫌充当黑恶势力“关系网”和“保护伞”的公职人员问题线索，及时移交纪检监察机关。

（三）着力建章立制，健全长效机制

一是健全完善相关制度规定。在严厉打击违法违规行为的同
时，有关行政监督部门要深入剖析行业监管、日常监管存在的薄
弱环节和管理漏洞，结合市委、市政府关于加快“流程再造”的
工作要求，提出完善公共资源交易管理制度、流程和标准的意见
建议和行业规范文件初稿，报市发展改革委。市发展改革委要及
时汇总，加快推进完善公共资源交易管理制度，加快公共资源交
易信用体系建设，探索建立守信联合激励和失信联合惩戒制度。

二是建立联合查办长效机制。针对具有隐蔽性、复杂性和危
害性等特点的违法违规行为，有关行政监督部门和政法单位要相
互配合，建立机制，形成合力，积极构建行政监督部门和公检法
联动的违法信息共享机制和案件联合查办长效机制，逐步形成权
责一致、监管有力、竞争有序、透明高效的公共资源交易活动运
行机制。

三是同步推进协同监管和智慧监管。探索推进协同监管和智
慧监管，完善投诉举报接收、转办、反馈工作机制，加快推动电
子平台系统升级改造，尽快实现运用大数据、云计算等现代信息
技术手段，对公共资源交易活动进行监测分析，及时发现并自动
预警围标串标、弄虚作假等违法违规行为，增强监管的针对性和
精准性。

四、工作要求

一要提高思想认识，强化履职担当。各部门要高度重视，精

心组织，强化监管，严厉打击，确保扫黑除恶专项斗争取得实效。有关行政监督部门要结合各自职能，制定本部门工作措施，明确治理任务，落实保障措施，敢于较真碰硬，勇于担当尽责，依法依规开展专项打击治理工作。

二要密切配合协作，形成工作合力。有关行政监督部门要加大联合执法力度，开展集中整顿、集中执法行动，充分发挥集体震慑作用，营造整体打击效果；要高度重视政法机关提出的加强监管和行政执法的司法建议，及时调整完善监管制度措施；要与公安机关形成联防联控机制，加强信息共享、工作联动，推动刑事司法和行政执法有效衔接，每月向市扫黑办报送有关情况，确保工作扎实有效推进。

三要深入分析总结，做好成果转化。有关行政监督部门要认真总结经验，及时补齐招投标活动监管工作的短板和漏洞，系统梳理提炼行业监管的经验做法，研究制定有针对性的加强行业监管的工作措施，及时转化为制度和规范，巩固专项斗争工作成果。

附件：《济南市公共资源交易领域扫黑除恶专项斗争倡议书》

附件

济南市公共资源交易领域扫黑除恶 专项斗争倡议书

开展扫黑除恶专项斗争，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。为依法严惩我市公共资源交易领域的涉黑涉恶违法犯罪，全面净化公共资源交易环境，市发展改革委、市委政法委、市公安局等 17 部门联合在全市公共资源交易领域深入开展以“依法严惩黑恶势力，坚决维护公平公正的公共资源交易市场秩序”为重点的扫黑除恶专项斗争。现向全市有关部门、各方交易主体发出如下倡议：

一、提高思想认识

扫黑除恶专项斗争事关社会大局稳定和全市长治久安，事关人心向背和基层政权巩固，事关建设伟大工程，实现伟大梦想。各市场交易主体要充分认识扫黑除恶专项斗争的重要性、黑恶势力的危害性、不间断开展“大扫除”的必要性，在这场专项斗争中，坚决同黑恶势力作斗争，坚决维护公开、公平、公正和诚实守信的公共资源交易秩序，共同努力营造风清气正的交易环境。

二、自觉遵纪守法

严格遵守相关法律法规，以实际行动树正气扬清风，依法依规参与公共资源交易活动，坚决杜绝阻碍投标、围标串标、暴力

围标、强揽工程等违法违规行为，绝不参与故意抬高或压低价格、弄虚作假等恶性竞争。严格遵守开评标秩序，绝不扰乱开评标现场，绝不干涉评委正常评标，绝不干涉工作人员现场监督、见证。绝不无正当理由打分畸高或畸低，绝不对不同投标人采取不同的评标标准、实施不客观公正评价。严格标后履约，坚决杜绝非法挂靠、转包分包等行为。积极配合监管执法，坚决杜绝暴力抗拒。以合法理性方式反映诉求，绝不扰乱正常工作秩序。

三、主动检举举报

检举揭发涉黑涉恶行为是每个单位、个人的权利和义务，广大人民群众要积极参与。如发现违法违规或涉黑涉恶行为，应向有关部门投诉举报。有关部门将依法依规及时处理有关线索信息，并保护举报人的合法权益，按照《济南市公安局黑恶霸痞违法犯罪举报奖励办法》给予奖励。对恶意举报、诬告陷害他人的，将依法追究法律责任。对举报人进行打击报复的，将依法从严、从重惩处。

附：济南市公共资源交易领域涉黑涉恶线索举报方式

附

济南市公共资源交易领域涉黑涉恶线索举报方式

单 位	举报电话	网上举报	举报地址	邮编
济南市委政法委 (市扫黑办)	66600123	jnzfw.gov.cn 扫描二维码 登陆 APP 举报	历下区龙鼎大道 1 号济南市扫黑办	250099
济南市纪委监委机关	12388	www.jnlz.gov.cn	历下区龙鼎大道 1 号济南市纪委	250099
济南市中级人民法院	12368		市中区经二路 1 号济南市中级人民法院	250001
济南市人民检察院	12309	www.jnjcy.gov.cn	历下区奥体西路 166 号市检察院	250099
济南市公安局	82711110	jinandahei@126.com	市中区七里山路 21 号济南市公安局扫黑办	250002
济南市司法局	66608183	sfjjygzc@163.com	历下区龙鼎大道 1 号济南市司法局	250099
济南市自然资源和规划局	66605172	jzrghshce@163.com	历下区龙鼎大道 1 号济南市自然资源和规划局	250099
济南市住房和城乡建设局	68967002	sjwzbtb7002@163.com	市中区站前街 9 号 2 号楼 1002 房间	250001
济南市城市管理局	82059962	jncgjzjg@jn.shandong.cn	市中区建设路 16 号东楼 302 室	250021
济南市城乡交通运输局	62356483	jnjtshb@163.com	历下区解放东路 1 号	250014
济南市城乡水务局	66602395	jns wajc@163.com	历下区龙鼎大道 1 号济南市城乡水务局	250099
济南市园林和林业绿化局	68967565 66605212	sylzbtb@163.com	历下区龙奥大厦 F 区 1416	250099
济南市卫生健康委员会	66607376	wjwxfb@jn.shandong.cn	历下区龙鼎大道 1 号济南市卫生健康委员会	250099
济南市人民政府国有资产 监督管理委员会	66602841	jngzwcqglc@ jn.shandong.cn	历下区龙鼎大道 1 号济南市人民政府国有资产 监督管理委员会	250099

抄送：市人大常委会办公厅、市政协办公厅。

济南市发展和改革委员会办公室

2019 年 9 月 3 日印发
